



COMUNE DI CASTELFRANCO VENETO

PROVINCIA DI TREVISO

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE SETTORE 5 LAVORI PUBBLICI URBANISTICA

N. generale 177 del 22/05/2017

**OGGETTO: SERVIZIO MANUTENZIONE ORDINARIA STRADE COMUNALI ANNO 2017 -
AFFIDAMENTO IN HOUSE PROVIDING A CPS SRL**

La Determina viene pubblicata dal 24/05/2017 al 24/05/2022.



CITTA' DI CASTELFRANCO VENETO

Provincia di Treviso

Determinazione del Dirigente del Settore 5 Lavori Pubblici Urbanistica

Proposta Nr. 350

Oggetto: SERVIZIO MANUTENZIONE ORDINARIA STRADE COMUNALI ANNO 2017 - AFFIDAMENTO IN HOUSE PROVIDING A CPS SRL

IL DIRIGENTE

PREMESSO:

- Che con deliberazione di Giunta Comunale n. 14 del 26.01.2017, è stato approvato l'indirizzo di affidamento in house providing alla ditta Castelfranco Patrimonio Servizi Srl, della gestione del servizio di manutenzione ordinaria delle strade comunali per gli anni 2017-2018-2019;
- Che il servizio svolto nel 2016 da CPS srl in ordine della manutenzione ordinaria strade si è svolto regolarmente senza particolari rilievi da parte degli uffici competenti, e al costo più basso rispetto alle ipotesi iniziali come si rileva anche dai consuntivo di spesa agli atti dell'ufficio, ovvero con un risparmio di circa 100mila euro rispetto al precedente contratto di appalto;
- Che è necessario e urgente provvedere a individuare l'esecutore del servizio manutenzioni ordinarie strade per il triennio indicato dalla Giunta Comunale;

CONSIDERATO:

- che il ricorso all'affidamento del servizio "in house providing" è disciplinato dalla normativa comunitaria Direttiva sugli appalti n. 24/2014/UE e non posto in dubbio nei più recenti provvedimenti legislativi quali l'art. 5 del D.Lgs n. 50/2016 o il D.Lgs n. 175/2016;
- che Castelfranco Patrimonio e Servizi srl è società interamente a capitale del Comune di Castelfranco Veneto e svolge la propria attività esclusivamente per il Comune di Castelfranco Veneto, che dispone del "controllo analogo" sull'impresa;
- Che la giurisprudenza comunitaria si è espressa in numerosi casi (Corte di Giustizia Comunità Europea: 18.11.1999 causa C-107/98, Teckal 11.01.2005 causa C26/03, 13.01.2005 causa C84/03, 10.11.2005 causa C29/04, 11.05.2006 causa C340/04 e 19.4.2007 causa C295/05) nel senso di ritenere gli affidamenti diretti di servizi e di appalti a società di capitali a partecipazione pubblica pienamente conformi al diritto comunitario, ed è confluita nella direttiva UE 24/2014, purché essi avvengano nel rispetto delle seguenti condizioni:
 - a. che l'amministrazione aggiudicatrice eserciti sulla società un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;
 - a. che la società realizzi la parte preminente della propria attività con l'amministrazione che la controlla;
 - b. che la partecipazione al capitale sociale della società sia da parte di soggetti prevalentemente pubblici;
- che a livello di legislazione nazionale l'art. 13 "Norme per la riduzione dei costi degli apparati pubblici regionali e locali e tutela della concorrenza" del D.L. 4 luglio 2006, n. 223, convertito con modificazioni dalla L. 4 agosto 2006 n. 248 come successivamente modificato, disciplina e quindi riconosce il ruolo delle società strumentali quali affidatarie anche dirette di servizi non rientranti nei cosiddetti "servizi pubblici locali" pur se in modo più restrittivo rispetto all'ambito comunitario, posto che, mentre per l'in house comunitario è sufficiente che la società svolga il servizio "prevalentemente" a favore degli enti soci, nell'in house in ambito nazionale la società deve operare "esclusivamente" con gli enti affidanti non potendo operare con nessun altro ente pubblico o privato;

- che pertanto in base alla legislazione ed alla giurisprudenza nazionale nonché a quelle comunitaria, i requisiti che definiscono i contorni dell'affidamento "in house" sono:
 - a) la società affidataria del servizio deve essere interamente pubblica;
 - b) l'ente o gli enti pubblici titolari del capitale sociale devono esercitare sulla società un c.d. "controllo analogo" a quello esercitato sui propri servizi;
 - c) la società deve realizzare la parte più importante della propria attività con l'ente o gli enti pubblici che la controllano;

ATTESO:

- che con deliberazione Consiliare n. 82 del 02.08.2007 è stato approvato l'atto costitutivo di Castelfranco Servizi srl;
- che con deliberazione Consiliare n. 137 del 17.12.2007 è stato dato mandato alla Giunta comunale di porre in essere tutti gli atti conseguenti e necessari per l'attuazione e l'esecuzione di quanto previsto dal piano-economico-finanziario;
- che con deliberazione di Giunta comunale n. 64 del 13.03.2008 sono stati individuati i servizi da trasferire e contratti di servizio con la quale sono stati approvati gli schemi di contratti dei servizi trasferiti a CPS srl;
- che la società CPS Srl è una società a capitale interamente pubblico (100% Comune di Castelfranco Veneto);
- che la suddetta società è soggetta al "controllo analogo" perché sottoposta a potere di direzione, coordinamento e supervisione del Comune affidante, di un controllo analogo a quello esercitato sui servizi comunali";
- che l'attività della predetta società è rappresentata in modo totalitario ed esclusivo dai servizi offerti al Comune in veste di socio;

CONSIDERATO che la CPS srl ha quantificato una previsione di spesa di € 270.000,00 IVA compresa, di valore del servizio annuo di manutenzione ordinaria strade comunali, ovvero la stessa quota media mensile spesa per il 2016 oltre il costo aggiuntivo per eventuali lavori stradali urgenti di manutenzione straordinaria;

DATO ATTO che il pagamento avverrà dopo verifica da parte dell'ufficio competente delle prestazioni rese;

RITENUTO pertanto opportuno avvalersi dell'istituto del "*in house providing*" e quindi della cosiddetta "autoproduzione" da parte della Pubblica Amministrazione di forniture e servizi attingendoli all'interno della propria compagine organizzativa mediante organismi strumentali appositamente creati a tale scopo che, nel caso di specie, è rappresentata dalla CPS Srl per la manutenzione ordinaria delle strade comunali di cui trattasi per il periodo 01.01.2017 fino al 31.12.2019 ovvero per i servizi/lavori a puntuale richiesta da parte degli uffici competenti di:

- chiusura di buche con asfalto a freddo e a caldo,
- inghiaatura delle strade bianche, piccoli interventi di asfaltatura;
- manutenzione della rete acque bianche;
- espurgo condotte e pozzetti sifonati,
- sistemazione chiusini e caditoie,
- pulizia griglie sottopassi e canali,
- pulizia paratoie;
- interventi di ripristino della sicurezza stradale, compromessa dal verificarsi di un incidente;
- ripristino segnaletica orizzontale e verticale in caso di manomissioni e/o incidenti,
- posa segnaletica per manifestazioni;
- trattamento delle strade con antighiaccio e pulizia dalla neve a seguito precipitazioni;
- interventi urgenti in caso di incidenti stradali, per esondazioni di canali, o a seguito di "fortunali", per il ripristino della viabilità;

e vari lavori a titolo esemplificativo: sistemazione banchine stradali, sistemazione e ripristini di pavimentazioni in porfido o acciottolato; risagomatura fossati, come da capitolato speciale d'onere agli atti dell'ufficio Manutenzioni del Settore 5;

RITENUTO che sussistano tutti i presupposti per procedere all'affidamento "*in house providing*" del servizio di manutenzione ordinaria strade comunali a CPS Srl;

VISTO il D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267 "Testo unico sull'ordinamento degli Enti Locali" ed in particolare:

- L'art. 107 che assegna ai dirigenti la competenza in materia di gestione, ivi compresa l'assunzione degli impegni di spesa
- L'art. 151, comma 4, sull'esecutività delle determinazioni che comportano impegni di spesa;
- Gli artt. 183 e 191 sugli impegni di spesa e relative modalità di assunzione;
- L'art. 192, che prescrive la necessità di adottare apposita determinazione a contrattare per definire il fine, l'oggetto, la forma e le clausole ritenute essenziali del contratto che si intende stipulare, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne stanno alla base, dando atto che la presente determinazione tiene anche luogo di determina a contrarre;

VISTO il D.Lgs n. 50/2016 che disciplina l'affidamento dei contratti pubblici di appalti di lavori, servizi e forniture;

DATO ATTO che con deliberazione del Consiglio Comunale del 31.03.2017 è stato approvato il bilancio di previsione 2017-2019;

VISTI il P.E.G. 2017-2019, il P.d.O. ed il Piano della Performance 2017, approvati dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 106 del 20.04.2017;

VISTO il D.Lgs n. 267/2000 e successive modifiche ed integrazioni;

VISTO il D.Lgs n. 118/2011 e successive modifiche ed integrazioni;

VISTO il vigente Regolamento di contabilità comunale;

VISTO il vigente Regolamento per la disciplina dei contratti;

VISTO lo Statuto Comunale;

DETERMINA

1. di affidare "*in house providing*" alla società a capitale interamente a partecipazione comunale Castelfranco Patrimonio e Servizi Srl con sede a Castelfranco Veneto, per le ragioni espresse in premessa, il servizio di manutenzione ordinaria strade comunali, per il periodo dal 01.01.2017 fino al 31.12.2019, secondo quanto previsto dallo schema di Disciplinare servizio manutenzione ordinaria strade comunali, in atti del Settore 5 LLPP-URB, con il limite massimo di spesa di € 270.000,00 annui IVA compresa.
1. Di assumere l'impegno di spesa a favore di Castelfranco Patrimonio e Servizi Srl per il servizio di manutenzione ordinaria strade comunali anno 2017, come definito nel capitolato prestazionale di servizio agli atti dell'ufficio lavori pubblici-strade, per l'importo provvisorio di € 245.000,00 nel cap. 214000 "prestazione di servizi per la viabilità (FINANZIATO CON PROVENTI C.D.S. ARTT. 142 E 208 D.LGS. 285/1992)", cod. bil. 10.05.1.0103, del bilancio corrente.
2. DI DARE ATTO, ai sensi dell'art. 9, co. 1, lett. a, punto 2), D.L. 1 luglio 2009, n. 78, convertito con modificazioni dalla L. 3 agosto 2009, n. 102, che il programma dei pagamenti relativo all'impegno di spesa assunto con la presente determinazione risulta compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica e che, qualora lo stanziamento di bilancio, per ragioni sopravvenute, non consenta di far fronte all'obbligo contrattuale, l'amministrazione è tenuta ad adottare iniziative, anche di tipo contabile, amministrativo o contrattuale per evitare la formazione di debiti;
3. DI ATTESTARE che l'unità organizzativa competente è il Servizio Manutenzioni ed Immobili e che, ai sensi del D.Lgs n. 50/2016 il Responsabile del Procedimento è il sig. Amedeo Siviero e che il responsabile del procedimento è anche Responsabile dell'esecuzione del contratto;
4. Di dare atto che ai sensi dell'art. 33, c.1, L. 33/2013 si procederà alla pubblicazione della relazione sull'affidamento dei servi di manutenzione ordinaria delle strade comunali allegata alla deliberazione di Giunta Comunale n. 14/2017.

Data della proposta: **24/04/2017**

L'istruttore responsabile del procedimento:

Amedeo Siviero

Il Dirigente del Settore 5 Lavori Pubblici Urbanistica

(Firmato digitalmente)

SETTORE ECONOMICO-FINANZIARIO

Si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria dell'atto ai sensi e per gli effetti dell'art. 153, comma 5, del D.lgs. n. 267/2000.

Si rileva che il piano dei conti finanziario associato al capitolo 214000 è il nr. 1.03.02.99.000. Il piano dei conti finanziario corretto per la spesa oggetto del presente provvedimento è invece 1.03.02.09.000

In sede di variazione del p.e.g. verrà istituito apposito capitolo su cui verranno stornati gli impegni di spesa ed i mandati del presente provvedimento.

La spesa è finanziata dai proventi del C.D.S. 2017, art. 142 e art. 208 lettera a) e c).

Il dirigente di Settore
dott. Carlo Sartore

(Firmato digitalmente in calce dell'attestato di copertura finanziario)



Comune di Castelfranco Veneto

TREVISO

ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA

Proposta di determinazione Settore 5 Lavori Pubblici Urbanistica nr.350 del 24/04/2017

| | | | | |
|------------------------------------|---|-------------------------------|-------------------------|----------------------------|
| ESERCIZIO: 2017 | <i>Impegno di spesa</i> | 2017 809/0 | Data: 19/05/2017 | Importo: 245.000,00 |
| Oggetto: | SERVIZIO MANUTENZIONE ORDINARIA STRADE COMUNALI ANNO 2017 - AFFIDAMENTO IN HOUSE PROVIDING A CPS SRL (CAPITOLO DA RICLASSIFICARE) | | | |
| SIOPE: | 1.03.02.99.999 - Altri servizi diversi n.a.c. | | | |
| Piano dei Conti Fin.: | 1.03.02.99.999 Altri servizi diversi n.a.c. | | | |
| Beneficiario: | CASTELFRANCO PATRIMONIO E SERVIZI S.R.L. | | | |
| Bilancio | | | | |
| Anno: | 2017 | Stanziamiento attuale: | 987.500,00 | |
| Missione: | 10 - Trasporti e diritto alla mobilità | Impegni gia' assunti: | 129.500,00 | |
| Programma: | 5 - Viabilità e infrastrutture stradali | Impegno nr. 809/0: | 245.000,00 | |
| Titolo: | 1 - Spese correnti | Totale impegni: | 374.500,00 | |
| Macroaggregato: | 103 - Acquisto di beni e servizi | Disponibilità residua: | 613.000,00 | |
| Piano Esecutivo di Gestione | | | | |
| Anno: | 2017 | Stanziamiento attuale: | 270.000,00 | |
| Capitolo: | 214000 | Impegni gia' assunti: | 25.000,00 | |
| Oggetto: | PRESTAZIONI DI SERVIZI PER LA VIABILITA' (FINANZIATO CON PROVENTI C.D.S. ARTT. 142 E 208 D.LGS. 285/1992) | Impegno nr. 809/0: | 245.000,00 | |
| | | Totale impegni: | 270.000,00 | |
| | | Disponibilità residua: | 0,00 | |
| Progetto: | VIABILITA' | | | |
| Resp. spesa: | 51 - Manutenzioni e protezione civile | | | |
| Resp. servizio: | | | | |

Si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria dell'atto ai sensi e per gli effetti dell'art. 153, comma 5, del D.lgs. n. 267/2000.

CASTELFRANCO VENETO li, 22/05/2017



Il Responsabile dei Servizi Economico-Finanziari
Carlo Sartore

Documento firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. n. 82/2005 e depositato presso la sede del Comune di Castelfranco Veneto. Ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. 39/93 si indica che il documento è stato firmato da:

Carlo Sartore;1;2557662